

Kunnanhallitus

KOKOUSTIEDOT Aika Paikka	Maanantai.14.12.2017 klo 9.00 – Kunnanvirasto, kunnanhallituksen kokoushuone	
KÄSITELTÄVÄT ASIAT Asia nro		Pöytäkirjan Sivu
439	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	515
440	Pöytäkirjan tarkastajat	515
441	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen	515
442	Selvitys arviointikertomuksesta 2016	516
443	Valtuuston päätösten lainvoimaisuus 7.11.2017 ja 28.11.2017	517
444	Ilmoitusasiat	519
445	Pakolaisten vastaanottaminen vuonna 2018	520
446	Rautalammin kunnan terveydenhuollon osaulkoistus	521
PUHEENJOHTAJA	Matti Kärkkäinen	

KOKOUSTIEDOT	Maanantai 14.12.2017 klo 9.00	
Aika		
Paikka	Kunnanvirasto, kunnanhallituksen kokoushuone	
OSALLISTUJAT Läsnäolijat	Matti Kärkkäinen	puheenjohtaja
	Pekka Annala	I varapuheenjohtaja
	Tiina Puranen	II varapuheenjohtaja
	Raija Haukka	jäsen
	Hannu Korhonen	jäsen
	Sinikka Korhonen	jäsen
	Kari Laitinen	jäsen
Muut osallistujat	Jorma Kukkonen	valtuuston puheenjohtaja
	Juho Pahajoki	valtuuston I varapuheenjohtaja
	Jarmo Hänninen	valtuuston II varapuheenjohtaja
	Merja Koivula-Laukka	vs. kunnanjohtaja
	Pirkko Annala	vs. hallintojohtaja
	Puheenjohtaja	Sihteeri
	Matti Kärkkäinen	Pirkko Annala
KÄSITELLYT ASIAT	§:t -	
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Aika ja paikka	Torstai 14.12.2017 klo kunnanvirasto	
Allekirjoitukset	xxxxx xxxxxxxxxxxx	xxxxx xxxxxxxxxxxxxxxx
PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ Aika ja paikka	Perjantai 15.2017 klo 9-12 kunnanvirasto	
	Pöytäkirjanpitäjä	Pirkko Annala

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kh 439 §

Kunnan hallintosäännön 28 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtajan tulee todeta läsnäolevat sekä kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus. Kuntalain 103 §:n nojalla kunnanhallituksen kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä. Kokous on laillinen, kun se on kutsuttu koolle KunL:n 103 §:n ja hallintosäännön 24-25 §:ien mukaisesti.

Päätös:

Pöytäkirjan tarkastajat

Kh 440 §

KunL:n 90 §:n nojalla kunnan hallintosäännössä tulee antaa tarkemmat määräykset toimielimen pöytäkirjan tarkastamisesta. Hallintosäännön 36 §:n nojalla pöytäkirja tarkistetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirjassa tulee olla merkintä tarkastuksesta ja siihen on liitettävä valitusosoitus. Kunnanhallitus on valinnut kaksi henkilöä tarkastamaan pöytäkirjan.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajat.

Päätös:

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen

Kh 441 §

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että tässä kokouksessa asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti. Lisäksi lisälistalta otettiin käsittelyyn neljä asiaa.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Selvitys arviointikertomuksesta 2016

Kh 442

Liite 1

Tarkastuslautakunta jätti kunnanvaltuustolle arviointikertomuksen vuodelta 2016. Siinä esitettiin, että kunnanvaltuusto pyytää kunnanhallitukselta selvityksen seuraavista havainnoista:

1. Talousarvion ja tilinpäätöksen rakennetta ja esittämistapaa kehitetään kunnanvaltuuston sitovuustasoa vastaavaksi ja selkeämmäksi ja saman tiedon toistamisesta luovutaan.
2. Kuntastrategian päämäärien toteuttamisen etenemistä tulisi seurata selkeämmin taloussuunnitelmissa, talousarvioissa ja tilinpäätöksissä.
3. Investointien toteuttamisvertailuun voisi lisätä hankkeiden valmiusasteen.

vs. kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus antaa tarkastuslautakunnan havainnoista seuraavan selvityksen ja esittää sitä edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi:

1. Talousarvion ja tilinpäätöksen rakennetta kehitetään edelleen ja otetaan huomioon tarkastuslautakunnan huomiot.
2. Uuden kuntastrategian päämääriä toteutumisista tullaan jatkossa seuraamaan taloussuunnitelmassa, talousarviossa ja tilinpäätöksessä.
3. Investointien toteutumisvertailuun lisätään hankkeiden valmiusasteet.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Kunnanvaltuuston kokousten 7.11. ja 28.11.2017 päätösten täytäntöönpano

Kh 443 §

Kunnanhallitukselle esitellään kunnanvaltuuston kokouksista 7.11.2017 ja 28.11.2017 laaditut pöytäkirjat.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää todeta, että kunnanvaltuuston päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä, eivät mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi eivätkä muutoinkaan ole lainvastaisia. Tämän vuoksi päätökset pannaan täytäntöön ja täytäntöönpanosta annetaan seuraavat määräykset:

7.11.2017:

1. § 104 Vuoden 2018 tuloveroprosentiksi määrätään 22,00 %.
Päätös on ilmoitettu verottajalle.
2. § 105 a. Yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi määrätään 1,00 %
b. Vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentiksi määrätään 0,70%
c. Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi määrätään 1,30 %
d. Rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentiksi määrätään 0,00 %
e. Yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentiksi määrätään 0,00 %
Päätös on ilmoitettu verottajalle.
3. § 106 Hallintokuntien raportit ajalta 1.1.-31.8.2017 hyväksyttiin.
Otteet on annettu tiedoksi hallintokunnille.
4. § 107 Kunnanjohtajaksi valittiin Anu Sepponen ja varahenkilöksi Outi Teittinen.
Päätös on ilmoitettu kuntarekryn kautta/ kirjeenä hakijoille.
Muilta osin päätös pannaan toimeen erillisellä päätöksellä 8.1.2018.
5. § 112 Kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden sidonnaisuusilmoitukset annettiin tietoon.
Ote on ilmoitettu tarkastuslautakunnalle.
6. § 113 Perusturvaosastolle myönnettiin 240.000 € lisämäärä-

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet			Valtuusto	Otteen oikeaksi todistaa
Lautakunta	Hallitus			

rahaa sosiaalipalveluihin ja 600.000 € lisämäärärahaa terveydenhuoltoon. Yhteensä ylityslupaa ja lisämäärärahaa myönnettiin 840.000 €

Ote on lähetetty perusturvalautakunnalle.

7. § 114 Suoritettiin Suomen Kuntaliiton valtuuskunnan vaali, jonka tiedot siirrettiin Kuntaliiton ylläpitämään Savo-Karjalan vaalipiiriä koskevaan äänestysjärjestelmään. Tulos on siirretty äänestysjärjestelmään.
8. § 115 Hyväksyttiin elinkeinotoimen raportti 1-8/2017. Ote on lähetetty elinvoimalautakunnalle.
9. § 116 Hallintosäätöä (§ 14) täsmennettiin siten, että myös lukion rehtori/sivistysosaston osastopäällikkö valinnasta päättää valtuusto. Muutos astuu voimaan 8.1.2018. Ote on lähetetty sivistysjohtajalle ja hallintojohtajalle.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Ilmoitusasiat

Kh 444 §

Kunnanhallituksen tietoon esitellään seuraavat ilmoitusasiat:

1. Eduskunnan oikeusasiamiehen päätös 30.11.2017 Tommi Julkusen kanteluun.
2. Pöytäkirja Sisä-Savon terveydenhuollon kuntayhtymän hallituksen kokouksesta 7.12.2017
3. Verohallinnon kirje verotuksen oikaisulautakunnan jäsenistä ja heidän varajäsenistään toimikaudelle 1.1.2018 - 31.12.2022.
4. Pohjois-Savon liiton ”Yhteiset asiointipisteet kuntien, maakuntien ja valtion kesken” –yhteenvedo syksyn 2017 valmisteluista.
5. Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokouksen kokouspöytäkirja 8.11.

Vs. kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää merkitä ilmoitusasiat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet			Otteen oikeaksi todistaa
Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Pakolaisten vastaanottaminen vuonna 2018

Kotjsto 41 §

Rautalammin kunta on tehnyt päätöksen vastaanottaa vuosien 2016-2019 aikana yhteensä 80 kiintiöpakolaista. Vuosien 2016-2017 aikana Rautalampi on vastaanottanut yhteensä 8 perhettä, joista yksi on muuttanut pois kunnasta. Tällä hetkellä Rautalammissa asuu 38 kiintiöpakolaista.

Pakolaiskoordinaattori on ollut 24.11.2017 puhelin yhteydessä maahanmuuttopäällikkö Lisbeth Mattsoniin ja hän kertoi, että joulukuun aikana Suomi tekee päätöksen mistä maista kiintiöpakolaisia otetaan vastaan. Lähtökohtana on, että syyrialaisia kiintiöpakolaisista tulee olemaan merkittävä osuus. Valintamatkojen tarkka aikataulu ei ole vielä tiedossa, mutta ne toteutetaan kevään ja kesän aikana. Ensimmäiset perheet voisivat saapua aikaisintaan loppu kevään tai kesän aikana kuntaan.

Vuonna 2018 kuntaan saapuvien perheiden on oltava pieniä, koska vapaana olevat asunnot ovat pieniä.

Esittelijän ehdotus:

Kotouttamisjaosto esittää kunnanhallitukselle, että Rautalampi vastaanottaa 3-5 pientä syyrialaista kiintiöpakolaisperhettä vuonna 2018.

Päätös:

Kotouttamisjaosto esittää kunnanhallitukselle, että Rautalampi vastaanottaa päätetyn ohjelman mukaisesti 3-5 pientä syyrialaista kiintiöpakolaisperhettä vuonna 2018. Lisäksi selvitetään mitä lisäresursseja tarvitaan eri hallinnon aloilla, jotta esiin tulleet ongelmat voidaan ratkaista.

Kh 445 §

Vs. kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää hyväksyä kotouttamisjaoston esityksen ja esittää sitä edelleen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi. Nykyressurssien riittävyys ja mahdollisten lisäresurssien tarve selvitetään 30.1.2018 mennessä yhteistyössä eri hallintokuntien kesken.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet			Valtuusto	Otteen oikeaksi todistaa
Lautakunta	Hallitus			

Rautalammin kunnan terveydenhuollon osaulkoistus

Kh 446 §

Liite 2

Rautalammin kunnanvaltuusto päätti 21.3.2017/19§ selvittää sotepalveluiden ulkoistamisen lähipalveluiden turvaamiseksi. Tarvittaessa päätettiin tehdä kilpailutus käyttäen ulkoista asiantuntijaa.

Markkinavuoropuhelut käytiin palveluntarjoajien kanssa 15.6.2017. Rautalammin kunnan hankintayksikkö käynnisti 7.9.2017 julkaistulla hankintailmoituksella hankintamenettelyn, jonka kohteena on kunnan järjestämistä vastuulla olevien terveydenhuollon osaulkoistusta koskeva sopimusjärjestely. Julkisen hankintamenettelyn kautta haetaan palvelutuottajaa, joka vastaa avoterveydenhuollon, työterveyshuollon ja suun terveydenhuollon palvelutuottajana sopimuskauden ajan, joka kestää 10 vuotta. Osallistumishakemukset palveluntarjoajat jättivät 27.9.2017, päätös osallistujista tehtiin 28.9.2017. Tiedotustilaisuus palveluntarjoajille järjestettiin 4.10.2017. Neuvottelut palveluntarjoajien kanssa käytiin 12.10-13.10.2017 ja 16.10.2017.

Valtuustoa on käsitellyt sote-asioita ja kilpailutusta mm. valtuustoryhmien infoissa 21.10.2017 ja 22.10.2017, valtuustoseminaarissa 21.11.2017 ja 13.12.2017 valtuustoinfossa.

Tarjouspyyntö palveluntarjoajille lähti 2.11.2017. Määräaika 4.12.2017 mennessä tarjouksen jättivät:

Attendo Terveyspalvelut Oy
Mehiläinen-ryhmittymä
Pihlajalinna-ryhmittymä
Suomen Terveystalo Oy

Hankintayksikkö arvioi tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden. Kaikki tarjoajat sitoutuivat tuottamaan palvelut vähintään tarjouspyynnön vähimmäisvaatimusten eli nykytilan mukaisina.

Tarjousten vertailu suoritettiin noudattaen tarjouspyynnön ehtoja ja kriteeristöä. Tarjouksista valitaan kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous. Kokonaistaloudellisesti edullisin on tarjous, joka on hinta-laatusuhteeltaan paras.

Hankintapäätöksessä on kuvattu hankintamenettely, saadut tarjoukset ja tarjousten vertailu.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Hankintapäätös on *liitteenä 2* (ei julkisuuteen).

vs. kunnanjohtajan ehdotus:

Annetaan kokouksessa.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet			Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	

	Pvm	Liite nro
Itk		
K.hall.	14.12.2017	1
K.valt.		

ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2016

1. Tarkastuslautakunnan tehtävä, kokoonpano ja työskentely

Kunnanvaltuuston valitseman tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kunnanvaltuuston toimikaudeksi 2013 -2016 valitsemina tarkastuslautakunnan jäseninä ja varajäseninä ovat toimineet vuonna 2016 seuraavat henkilöt:

Jäsen	Varajäsen
Tauno Herranen	Maritta Rönkä
Matti Vepsäläinen	Heikki Kokkonen
Emma Ilomäki	Tapio Hänninen
Unto Siikström	Jouni Lund
Sini Kultalahti	Markku Sahlman

Lautakunnan puheenjohtajana toimii Tauno Herranen ja varapuheenjohtajana Matti Vepsäläinen. Kuntalain mukaisesta tilintarkastuksesta on huolehtinut BDO Auditor Oy. Vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut JHTT-tilintarkastaja Ilpo Malinen. Vastuunalainen tilintarkastaja on huolehtinut myös tarkastuslautakunnan sihteerin tehtävistä.

2. Arviointitoiminta

Arviointia varten lautakunta on hyväksynyt toimikaudeksi arviointisuunnitelman vuosittaisine painopistealueineen. Arviointisuunnitelman pohjalta on laadittu vuosittainen tarkempi työohjelma kutakin vuotta varten.

Tarkastuslautakunta on pitänyt kuusi tilivuoteen kohdistunutta kokousta. Lautakunnassa ovat vierailleet kuultavina kunnan ja eri toimialojen toiminnasta ja taloudesta kunnanjohtaja, hallintojohtaja, perusturvajohtaja, vs. koulutusjohtaja, vs. tekninen johtaja, rakennustarkastaja ja elinkeinoasiamies. Lautakunta on kuullut katsaukset myös kuntien yhteistyöstä sekä sisäisen valvonnan ja konsernivalvonnan toimivuudesta.

Arviointikertomuksen laatimista varten lautakunta on tutustunut vuoden 2016 talousarvioon, kunnanhallituksen allekirjoittamaan tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen sekä henkilöstötilinpäätökseen. Tarkastuslautakunnan jäsenet ovat seuranneet kunnan toimielinten päätöksentekoa pöytäkirjojen avulla ja tekemällä muita havaintoja kunnan toiminnasta ja taloudesta.

Tarkastuslautakunta on saanut selonteon tilintarkastajan suorittamista tarkastuksista kokousten yhteydessä ja perehtynyt tilintarkastuskertomukseen.

Tarkastuslautakunnan jäsenet eivät esteellisinä ole osallistuneet seuraavien toimielinten ja toimintojen arviointiin:

Matti Vepsäläinen: perusturvalautakunnan puheenjohtaja

Unto Siikström: sivistyslautakunnan varajäsen
 Sini Kultalahti: puoliso sivistyslautakunnassa
 Jouni Lund (varajäsen): sivistyslautakunnan jäsen

3. Edellisen vuoden arviointikertomuksessa esitettyjen havaintojen johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 25.10.2016 § 58 käsitellyt kunnanhallituksen 5.10.2016 § 268 antamat selvitykset liittyen vuoden 2015 arviointikertomuksen havaintoihin.

4. Toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutuminen vuonna 2016

4.1 Talousarvion ja tilinpäätöksen rakenteesta ja esittämistavasta

Tarkastuslautakunta haluaa edelleen kiinnittää kunnanvaltuuston ja viranhaltijoiden huomiota talousarvion ja tilinpäätöksen rakenteeseen ja esittämistapaan. Kunnanvaltuusto on hyväksynyt talousarvion sitovaksi toimielintasolla, mutta määrärahoja ja tuloarvioita ei ole esitetty vuoden 2016 talousarviossa ja tilinpäätöksessä toimielintasolla vaan koko kunnan tasolla ja sitten toiminnoittain, tehtävittäin, osastoittain tai rakenneosittain. Nämä alemmat/tarkemmat tarkastelutasot antavat hyödyllistä lisätietoa, mutta ne eivät ole valtuuston hyväksymä sitovuustaso, jolla taloutta ja toimintaa tulisi seurata.

Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota myös siihen, että sekä talousarviossa että tilinpäätöksessä esitetään määrärahat ja tuloarviot kahteen kertaan. Talousarviossa 2016 ne esitetään sekä "Osastojen toiminta 2016" -osassa (s. 17-60) että "Käyttötalous 2016" -osassa (s. 63-80). Tilinpäätöksessä 2016 ne on esitetty sekä "Toiminta 2016" -osassa että "TA-listaus käyttötalouden ulkoiset menot 2016" osassa.

Tarkastuslautakunnan suosittelee, että talousarvion ja tilinpäätöksen esittämistapaa ja rakennetta kehitetään niin, että määrärahat ja tuloarviot sekä toiminnalliset tavoitteet ja niiden toteutuminen esitetään selkeästi myös valtuuston päättämällä sitovuustasolla talousarviossa ja tilinpäätöksessä. Tarkastuslautakunnan mielestä myös saman tiedon toistamisesta voitaisiin luopua.

Kunnanvaltuusto on hyväksynyt vuoteen 2020 ulottuvan kuntastrategian, jossa on määritetty kunnan strategiset päämäärät. **Tarkastuslautakunnan mielestä näiden strategisten päämäärien talousarviota ja taloussuunnitelmaa ohjaavan vaikutuksen sekä päämäärien toteutumisen esittämisen voisi ottaa mukaan talousarvioon ja tilinpäätökseen.**

4.2 Kunnanhallituksen alainen toiminta

Kunnanhallituksen alaisen toiminnan menot pysyivät talousarvion puitteissa (85,5 %). Toteutuneet tulot ylittivät talousarvion (104,9 %). Edellisvuodesta menot kohosivat 17,5 % ollen 2,37 milj. euroa ja tulot kasvoivat 1,3 % 640.000 euroon.

Tehtäväalueille asetetut toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet riittävässä määrin.

Tarkastuslautakunta arvioi, että kunnanhallituksen alaiset toiminnot on järjestetty tulo- ja tavoitteenmukaisella tavalla.

4.3 Perusturvalautakunta

Perusturvalautakunnan menot pysyivät muutetun talousarvion puitteissa (97,8 %). Toteutuneet tulot ylittivät talousarvion (102,5 %). Edellisvuodesta menot kohosivat 1,9 % ollen 15,1 milj. euroa ja tulot kasvoivat 31.000 euroa (2,3 %) 1,36 milj. euroon.

Tehtäväalueille asetetut toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet riittävässä määrin.

Tarkastuslautakunta arvioi, että perusturva on järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunnan mielestä ja lautakunnan saaman kuntalaispalautteen mukaan sosiaali- ja terveystoimet ovat toimineet vuonna 2016 kunnassa hyvin.

4.4 Sivistyslautakunta

Sivistyslautakunnan menot pysyivät talousarviossa (94,9 %). Toteutuneet tulot ylittivät reilusti talousarvion (155,7 %). Edellisvuodesta menot kohosivat 0,2 % ollen 5,0 milj. euroa ja tulot kasvoivat 58.000 euroa (14,4 %) 461.000 euroon.

Tehtäväalueille asetetut toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet riittävässä määrin.

Tarkastuslautakunta arvioi, että sivistyslautakunnan alainen toiminta on järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

4.5 Tekninen lautakunta

Teknisen lautakunnan menot pysyivät talousarviossa (95,5 %). Toteutuneet tulot jäivät hieman alle talousarvion (99,4 %). Edellisvuodesta menot laskivat 2,1 % ollen 1,9 milj. euroa ja tulot kasvoivat 40.000 euroa (5,2 %) 810.000 euroon.

Tarkastuslautakunta kuitenkin arvioi, että tehtäväalueille asetetut toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet riittävässä määrin.

Tarkastuslautakunta arvioi, että teknisen lautakunnan alainen toiminta on järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

4.6 Ympäristölautakunta

Ympäristölautakunnan toimintamenot pysyivät talousarviossa (87,4 %). Toimintatulot ylittivät talousarvion (110,2 %). Edellisvuodesta toimintamenot kasvoivat 25,3 % ollen 104.000 € ja toimintatulot pysyivät edellisvuoden tasolla (54.000 €).

Tehtäväalueille asetetut toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet riittävässä määrin.

Tarkastuslautakunta arvioi, että ympäristölautakunnan alainen toiminta on järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta kiittää rakennusjärjestyksen valmistumisesta, mutta jää vielä odottamaan ympäristönsuojelumääräysten valmistumista.

4.7 Tuloslaskelmaosan ja rahoitusosan toteutuminen

Toimintakatteen jälkeiset tuloslaskelmaosan erät toteutuivat pääosin talousarvion mukaisesti tai paremmin. Verotulot ja valtionosuudet sekä korkotuotot ylittivät talousarvion. Muut rahoitustuotot jäivät alle tuloarvion. Korkomenot toteutuivat alle talousarvion, mutta muut rahoitusmenot ylittivät sen. Toteutuneet poistot ylittivät talousarvion.

Rahoitusosan rahoitustoiminta toteutui myös pääosin talousarvion mukaisesti. Pitkäaikaisia lainoja ei tarvinnut nostaa, vaan niitä voitiin lyhentää talousarviota enemmän. Lyhytaikaista velkaa nostettiin talousarviota enemmän.

5. Kunnan talous

Kunnan toimintatuotot kasvoivat 440.000 euroa (15,5 %) vuodesta 2015 ollen 3,3 milj. euroa. Toimintakulut kasvoivat edellisvuodesta 615.000 euroa (2,6 %) 24,5 milj. euroon. Näiden nettovaikutuksesta toimintakate heikkeni 0,2 milj. euroa.

Verotulot kasvoivat edellisvuodesta 0,3 milj. euroa ja valtionosuudet 67.000 euroa. Molemmat erät toteutuivat talousarviota suurempina. Kun rahoitustuotot ja -kulut toteutuivat noin 0,1 milj. euroa edellistä vuotta pienempänä, on vuoden 2016 vuosikate 0,6 miljoonaa euroa huonompi kuin vuonna 2015. Vuosikate (2,3 milj. €) riitti kattamaan suunnitelman mukaiset poistot (0,8 milj. €).

Poistojen ja satunnaisten erien jälkeen tilikauden tulos on 1,4 milj. euroa ylijäämäinen.

Taseen tunnusluvut osoittavat taloudellisen aseman parantumista edellisestä vuodesta. Omavaraisuusaste kohosi 52,8 %:in. Suhteellinen velkaantuneisuus laski 41,6 %:in. Kertynyt ylijäämä/kuntalainen kohosi 1360 euroon ja lainakanta laski 1,3 milj. euroa ja lainakanta/kuntalainen laski 2689 euroon.

Rahoituksen tunnusluvut osoittavat, että investointien tulorahoitus oli 216,7 % ja lainanhoitokate 1,3.

6. Investoinnit

Kunnan toteutuneista investoinneista on tilinpäätöksessä esitetty toteutumisvertailu. Investointimenojen kokonaismäärä 1 045 115 euroa oli talousarvion puitteissa (64,9 %). Investointituloista toteutui vain 1,4 %.

Tarkastuslautakunnan mielestä hankkeiden valmistumisasteen lisääminen investointiosan toteutumisvertailuun antaisi hyödyllistä lisätietoa päättäjille investointien toteutumisesta.

7. Henkilöstö

Tasekirjan yhteydessä esitetty henkilöstötilinpäätös antaa varsin hyvän kuvan Rautalammin kunnan henkilöstön määrästä, rakenteesta, ikärakenteesta, poissaoloista ja henkilöstökustannuksista

Henkilöstötilinpäätöksen mukaan Rautalammin kuntaan palvelussuhteessa olleiden henkilöiden määrä oli vuoden lopussa yhteensä 207 henkilöä (2015: 196), joista vakinaisia 147 (kokoaikaisia ja osa-aikaisia) (2015: 141). Henkilöstön keski-ikä oli 46,86 vuotta (2015: 46,67 vuotta). Naisia henkilöstöstä on 80,7 %.

Sairauspoissaolojen määrä laski vähän edellisvuodesta 2 332 kalenteripäivään (2015: 2 364 kalenteripv). Tarkastuslautakunta pitää kehitystä myönteisenä.

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan kunnan työskentelyilmapiiri ja henkilöstön hyvinvointi on parantunut. Tarkastuslautakunta pitää kehitystä myönteisenä ja pitää tärkeänä, että henkilöstön hyvinvoinnista huolehditaan myös jatkossa.

8. Kuntakonserni

Kuntakonserniin kuuluville tytäryhteisöille on asetettu toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita vuosien 2013 - 2016 taloussuunnitelmassa. Tilinpäätöksen yhteydessä on raportoitu kunnan konserniyhteisöjen toiminnasta ja taloudesta konsernilaskelmin ja liitetiedoin sekä asetetuista tavoitteista ja niiden toteutumisesta. Suurin osa tavoitteista näyttää olevan kunnalle asetettuja, ei yhtiöille. Tavoitteet ovat toteutuneet riittävässä määrin.

Konsernin talous on kehittynyt samansuuntaisesti kuin kunnan talous. Toimintatuotot/toimintakulut on kohonnut 48,3 %:in ja vuosikate kattaa poistot (207,2 %). Investointien tulorahoitus on 148,7 % ja lainanhoitokate 1,43. Omavaraisuusaste kohosi 35,2 %:in ja suhteellinen velkaantuneisuus laski 49,83 %:in. Kertynyt ylijäämä on 3,6 milj. euroa eli 1093 €/asukas. Lainakanta on 16,8 milj. euroa eli 5461 €/asukas.

9. Muut havainnot ja yhteenveto

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan kunta on pystynyt huolehtimaan kunnan asukkaiden palvelutarpeista hyvin. Rautalammin elinkeinorakenne on pysynyt monipuolisena.


Tarkastuslautakunta esittää kunnan luottamushenkilöille ja työntekijöille kiitokset kunnan hyväksi tehdystä työstä.

11. Tarkastuslautakunnan esitys kunnanvaltuustolle

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2016 kunnanvaltuuston käsiteltäväksi ja esittää, että valtuusto pyytää seuraavista arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista kunnanhallituksen selvitykset niin, että ne voidaan käsitellä syys- tai lokakuussa pidettävässä kunnanvaltuuston kokouksessa:


1. Talousarvion ja tilinpäätöksen rakennetta ja esittämistapaa kehitetään kunnanvaltuuston sitovuustasoa vastaavaksi ja selkeämmäksi ja saman tiedon toistamisesta luovutaan.
2. Kuntastrategian päämäärien toteutumisen etenemistä tulisi seurata selkeämmin taloussuunnitelmissa, talousarvioissa ja tilinpäätöksissä.
3. Investointien toteutusvertailuun voisi lisätä hankkeiden valmistumisasteen.

Rautalamilla 18.5.2017


Tauno Herranen
puheenjohtaja


Emmi Ilomäki
jäsen


Unto Siikström
jäsen


Markku Sahlman
varajäsen