

KOKOUSTIEDOT		
Aika	Maanantai 7.9.2015 klo 16.00 – 17.10	
Paikka	Kunnanvirasto, kunnanhallituksen kokoushuone	
KÄSITELTÄVÄT ASIAT		Pöytäkirjan Sivut
Asia nro		
215	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	264
216	Pöytäkirjan tarkastajat	264
217	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen	264
218	Kunnanviraston avoimien ovien päivä 2.10.2015	265
219	Elinkeinoryhmän perustaminen	266
220	Kunnanjohtajan kehityskeskustelu 2015	267
221	Pakolaisten vastaanottamista koskevat tiedotustilaisuudet ja valmistelutyöt jatkuvat Rautalammilla	268
222	Rautalammin verkkosivujen uudistaminen	269
223	Rautalammin kuntakonsernissa toteutettava yritysvaikutusten arviointi	270
224	Ilmoitusasiat	271
225	Lautakuntien ja viranhaltijoiden pöytäkirjat	272
226	Kuntaorganisaation operatiivisen toiminnan järjestäminen Rautalammin kunnanvirastossa	273-275
PUHEENJOHTAJA	Anneli Jalkanen	

KOKOUSTIEDOT	Maanantai 7.9.2015 klo 16.00 – 17.10	
Aika		
Paikka	Kunnanvirasto, kunnanhallituksen kokoushuone	
OSALLISTUJAT Päätöksentekijät	<p>Anneli Jalkanen Sari Hintikka-Varis Ari Weide Jarmo Hänninen Kari Laitinen Kirsi Mannila Kaija Satuli</p>	<p>puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen, klo 16.05-17.10 jäsen jäsen jäsen</p>
Muut osallistujat	<p>Jorma Kukkonen Tiina Louhikallio Timo Satuli Risto Niemelä Tapio Kataja Ossi Maukonen</p>	<p>valtuuston puheenjohtaja valtuuston I varapuheenjohtaja valtuuston II varapuheenjohtaja kunnanjohtaja hallintojohtaja osastosihteeri</p>
	Puheenjohtaja	Sihteeri
	Anneli Jalkanen	Ossi Maukonen
KÄSITELLYT ASIAT	§:t 215 – 226	
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Aika ja paikka	Maanantai 7.9.2015 klo 17.15 kunnanvirasto	
Allekirjoitukset	Sari Hintikka-Varis	Kirsi Mannila
PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ Aika ja paikka	Maanantai 14.9.2015 klo 9.00 - 12.00 kunnanvirasto	
	Pöytäkirjanpitäjä	Ossi Maukonen

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kh 215 §

Kunnan hallintosäännön 28 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtajan tulee todeta läsnäolevat sekä kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus. Kuntalain 58 §:n nojalla kunnanhallituksen kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä. Kokous on laillinen, kun se on kutsuttu koolle KunL:n 50 §:n ja hallintosäännön 24-25 §:ien mukaisesti.

Päätös: Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat

Kh 216 §

KunL:n 50 §:n nojalla kunnan hallintosäännössä tulee antaa tarkemmat määräykset toimielimen pöytäkirjan tarkastamisesta. Hallintosäännön 36 §:n nojalla pöytäkirja tarkistetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirjassa tulee olla merkintä tarkastuksesta ja siihen on liitettävä valitusosoitus. Kunnanhallitus on valinnut kaksi henkilöä tarkastamaan pöytäkirjan.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi Sari Hintikka-Variksen ja Kirsi Mannilan.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen

Kh 217 §

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että tässä kokouksessa asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.
Jarmo Hänninen saapui kokoukseen klo 16.05.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet			Valtuusto	Otteen oikeaksi todistaa
Lautakunta	Hallitus			

Kunnanviraston avoimien ovien päivä 2.10.2015

Kh 218 §

Kunta on järjestänyt kuntalaisille yhteisiä kansalais- ja kuulemisiltoja pakolaiskysymyksistä, matkailun kehittämisestä, kaavoituksesta, vanhustenhuollosta, koulutuksesta ym. ajankohtaisista asioista. Kaavoituksesta on esim. 2010-luvulla järjestetty useita tilaisuuksia, joissa on mahdollistettu kuntalaisten vaikuttamis- ja osallistumismahdollisuudet oman kunnan ja alueen kaavoitukseen. Osallistumismahdollisuuksia voidaan edelleen lisätä ja ottaa käyttöön laajemmin myös sähköiset viestintä- ja tiedotuskanavat. Samoin eri osastot, työyksiköt ja lautakunnan ovat järjestäneet erilaisia tilaisuuksia.

Kunnanvirastolla järjestetään perjantaina 2.10.2015 klo 10.00-15.00 avoimien ovien päivä, jossa eri osastojen puolesta kerrotaan muutamista merkittävistä ajankohtaisista kunnan kehittämiseen koskevista asiakokonaisuuksista, jotka on joko otettu käyttöön kuntaorganisaatiossa tai niitä valmistellaan parasta aikaa. Useat asiakokonaisuudet koskettavat kuntalaisia, yrittäjiä tai vapaa-ajan asukkaita. Kunnanjohtaja tarjoaa pullakahvit kuntalaisille, koska samana päivänä tulee kuluneeksi 15 vuotta siitä, kun hän aloitti työnsä Rautalammin kunnanjohtajana.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan avoimien ovien päiväohjelma 2.10.2015 Rautalammin kunnanvirastolla.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Elinkeinoryhmän perustaminen

Kh 219 §

Liite 1

Rautalammin Yrittäjät ry. esittää elinkeinotoimintaa ideoimaan elinkeinoryhmää, joka koostuisi yrittäjien, MTK:n, matkailuyrittäjien, kunnan elinkeinoasioista hoitavista henkilöistä sekä johtavista luottamushenkilöistä. Ryhmän tehtäviä voisivat olla mm. lausunnon antamiset, yritysvaikutusten arvioinnin seuraaminen sekä toimiminen kunnan ja paikallisen elinkeinoelämän välillä yhteistyöelimenä, *liite 1*.

Kunnan organisaatiossa kunnanhallituksen alaisuudessa toimii valtuustokausittain valittu elinkeinojaosto hallinnollisena toimielimenä.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnan luottamushenkilöt (valtuuston ja hallituksen puheenjohtaja) ja johtavat yritys- ja elinkeinoasioita hoitavat henkilöt (kunnanjohtaja, elinkeinoasiamies, maaseutusihteeri) ovat valmiit osallistumaan Rautalammin Yrittäjät ry:n esittämän työryhmän toimintaan.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet			Valtuusto	Otteen oikeaksi todistaa
Lautakunta	Hallitus			

Kunnanjohtajan kehityskeskustelu 2015

Kh 220 §

Kunnanjohtajan ja kunnan välillä allekirjoitetun johtajasopimuksen mukaan kunnanjohtajan kanssa tulee käydä kehityskeskustelut vuosittain. Perusteltua on, että ennen talousarvion, taloussuunnitelman ja strategioiden sekä sääntöuudistusten toteuttamista ja uudistamista käydään kuntatyönantajan puolelta johtajasopimuksessa sovitut tavoite- ja toisaalta tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät keskustelut.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Esitän kehitys- ja palkkakeskustelun käymistä kunnanhallituksen puheenjohtajan kanssa ja sen jälkeen kunnanhallituksen kanssa yhteiskeskustelua siitä, mitä päämääriä ja tavoitteita on asetettu ja miten niitä on saavutettu tai miten ne ovat toteutuneet kuntakonserni- ja henkilökohtaisella tasolla.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Pakolaisten vastaanottamista koskevat tiedotustilaisuudet ja valmistelutyöt jatkuvat Rautalammillä

Kh 221 §

Rautalammin kunnan edustajat ovat käyneet Pohjois-Savon ELY-keskuksen kanssa keskustelut kunnan ja valtion välisen sopimuksen sisällöstä pakolaisten vastaanottamiseksi kuntaan keväällä 2016.

Kuntaorganisaatio ja pakolaisten vastaanottamista koskeva työryhmä järjestävät Rautalammin kunnan henkilökunnalle 7.9.2015 klo 14.00 informaatiotilaisuuden Rautalammin kunnan valtuustosalissa pakolaisten vastaanottamista koskevan valmistelu- ja hanketyön tämän hetkisestä tilanteesta.

Kuntalaisille järjestetään informaatiotilaisuus samana päivänä ja samassa paikassa 7.9.2015 klo 18.30 alkaen.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Merkitään kunnanhallituksen tietoon saatetuksi.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet			Otteen oikeaksi todistaa
Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Rautalammin verkkosivujen uudistaminen

Kh 222 §

Liite 2

Kunta on rakentanut mainostoimiston kanssa vuoden 2014 aikana uutta visuaalista ilmettä ja brändiä. Kunta on myös teettänyt verkkosivu-uudistusta koskevan pohjasuunnitelman, jonka perusteella voidaan pyytää tarjouksia kotisivujen uudistamisesta. Samassa yhteydessä kunnan markkinointia ja mainontaa voidaan arvioida kokonaisuutena, jossa voidaan hyödyntää esim. sähköistä mediaa, *liite 2*.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunta tulee pyytämään tarjoukset kotisivujen uudistamiseksi perustuen em. pohjasuunnitelmaan tehtyihin muutamiin tarkistuksiin. Hanke käynnistyy vuoden 2015 aikana ja jatkuu vuonna 2016.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Rautalammin kuntakonsernissa toteutettava yritysvaikutusten arviointi

Kh 223 §

Liite 3

Rautalammilla on ollut käytössä yritysvaikutusten arviointilomake. Sitä ei ole käytetty kovinkaan usein kunnallis päätösten valmistelussa ja vaikutusten arvioinnissa. Yritysvaikutusten arviointi koskettaa valtuustoa, hallitusta ja kaikkia lautakuntia, tytä- ja osakkuusyhtiöitä sekä henkilöstön toimintaa ja päätöksentekoa. Suomen Yrittäjät ovat laatineet oman yritysvaikutusten arviointia helpottavan lomakkeen, joka on perusteltua ottaa käyttöön heti myös Rautalammillla. Lomake on esityslistan *liitteenä 3*.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Rautalammin kuntakonserni ottaa heti käyttöön päätöksenteossa Suomen Yrittäjien yritysvaikutusten arviointia koskevan lomakkeen. Kaikkien kunnan toimielimien sekä tytä- ja osakkuusyhtiöiden tulee käyttää lomaketta silloin, kun päätöksenteolla arvioidaan olevan vaikutuksia kunnassa toimivaan yritys- ja elinkeinotoimintaan sekä paikallistalouteen. Samalla poistetaan käytöstä aikaisempi yritysvaikutusten arviointilomake.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Ilmoitusasiat

Kh 224 §

Kunnanhallituksen tietoon esitellään seuraavat ilmoitusasiat:

1. Itä-Suomen AVIn työsuojelutarkastuskertomus 13.8.2015.
2. Itä-Suomen AVIn ympäristölupapäätös 27.8.2015 koskien Euro Granit Oy:n rakennuskiven louhintaa ja sivukiven varastointia.
3. Savon koulutusky:n yhtymähallituksen pöytäkirja 21.8.2015.
4. Savon koulutusky:n yhtymävaltuuston kokouskutsu 8.9.2015.
5. Savo-Pielisen jätelautakunnan esityslista 3.9.2015.
6. Lapin ELY:n päätös 31.8.2015 ajoneuvon siirtämisestä varastoon sekä ajoneuvon omistajan velvollisuudesta korvata siirtokustannukset.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää merkitä ilmoitusasiat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Lautakuntien ja viranhaltijoiden pöytäkirjat

Kh 225 §

Kunnanhallituksen tietoon esitellään seuraavat lautakuntien ja viranhaltijoiden pöytäkirjat:

1. Osastosihteerin päätös 17.8.2015, ettei kunta käytä etuosto-oikeuttaan kiinteistökaupassa Kii RN:o 90:1 Konnekoskella.
2. Sivistyslautakunnan pöytäkirja 19.8.2015.
3. Teknisen lautakunnan pöytäkirja 27.8.2015.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää merkitä pöytäkirjat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Kuntaorganisaation operatiivisen toiminnan järjestäminen Rautalammin kunnanvirastossa

Kh 226 §

Useat valtion suunnittelemat uudistukset koskettavat kuntien ja kaupunkien kuntaorganisaatioita. Suurimpana organisatorisena uudistuksena ovat terveydenhuollon ja sosiaalitoimen uudistukset, joita suunnitellaan siirrettäväksi kokonaan valtion vastuulle ja myös rahoitettavaksi. Rautalammin kunnan kuntaorganisaatiossa työskenteli 31.12.2014 yhteensä 206 henkilöä. Sosiaalitoimessa työskentelevän henkilöstön osuus oli yksi kolmasosa eli 73 henkilöä. Rautalammin kunnan *vakinaisen henkilöstön* määrä 31.12.2014 oli yhteensä 138 henkilöä, josta sosiaalitoimessa oli 51 henkilöä.

Lisäksi 31.12.2014 Rautalammin terveyskeskuksessa työskenteli noin 16 henkilöä, jota tuottivat lähipalvelut rautalampilaisille. Lisäksi neljä yhteishenkilöä käy Rautalammin terveyskeskuksessa.

Sosiaalitoimi

Muutokset Rautalammin kunnassa ovat merkittävät. Kunnan työpaikkojen ja tarpeen arvioimisen osalta päätöksenteko menetetään kunnanvaltuuston ulkopuolelle, mikä terveyden ja sosiaalitoimen uudistukset toteutuvat suunnitellulla tavalla. Sillä voi olla merkittäviä supistavia vaikutuksia kunnan lähipalvelujen saatavuuteen. Lisäksi suunnitelmat muuttavat radikaalisti *kunnan perustuslaillista itsehallinnosta asemaa ja kaventavat kunnan itsemääräämisoikeutta ja autonomiaa*. Perustuslaillisia ongelmia riittää tulevaisuudessakin. Esitetyt muutossuunnitelmat voivat merkitä perustuslain muutostarvetta. Suunnitelmien mukaan maakunnalliselle itsehallinnolle pyritään antamaan vaaleilla valitut omat toimielimet, ja kunnille nykyisin tuleva rahoitusosuus terveydenhuollon ja sosiaalitoimen osalta siirtämään vähintään maakunnan kokoisille alueille. Käytännössä kunnille tulevia verotuloja suunnitellaan siirrettäväksi maakuntaitsehallinnolle. Kunnan toimintavolyymista siirtyy maakunnille noin 50-60 %. Kunnalle terveyskeskuspalvelujen ja sosiaalipalvelujen säilyminen lähipalveluina on haaste ja samalla ongelma tulevalle maakunnalliselle toimijalle. Lähipalvelujen saatavuus, palvelujen suhteellisen pieni määrä ja yksikkökustannukset sekä päätöksenteon keskittyminen muodostavat epäloogisen kokonaisuuden suomalaisen maaseudun ja Pohjois-Savon näkökulmasta.

Toimeentuloturva

Kuntaorganisaatiota koskettaa lisäksi lakisääteiseen ja subjektiiviseen oikeuteen liittyvän toimeentuloturvan siirto Kelalle 1.1.2017 alkaen ja muut

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

suunnitelmat siirtää kunnille nykyisin kuuluvia tehtäviä Kelalle, kuten esim. omaishoidon tuen maksatus. Harkinnanvaraisen toimeentuloturvan maksatus jätetään kunnille.

Työttömyyden siirto kunnalle

Lisäksi 1.1.2015 siirrettiin kunnan kustannettavaksi ja pääasiallisesti rahoitettavaksi pitkäaikaistyöttömien (yli 300 pv) ja nuorten työttömien rahoittaminen. Kela kerää kunnilta maksusuudet kuukausittain pitkäaikaistyöttömistä. Valtio on vetäytymässä systemaattisesti työttömyyden hoidosta ja rahoituksesta. Kunnalla ei ole sanktiomenettelyä sen suhteen, että jos henkilö kieltäytyy hänelle tarjotusta työstä. Valtion vetäytyessä rakennetyöttömyyden aikana toiminallisesti ja rahoituksellisesti pitkäaikaistyöttömyyden rahoittamisesta, ovat kunnat joutuneet ottamaan kokonaisvaltaisesti hallintaan pitkäaikaistyöttömien ja nuorten työttömien työhön välittämisen ja kuntouttavan työn tukemisen.

Ongelmana on vain se, että vaikeasti työllistettävistä henkilöistä (alle 300 päivää) kunnalla ei ole saatavissa TE-toimistoilta toistaiseksi henkilötietoja henkilöstötietosuojaan perustuen. Ongelma poistuu 1.1.2016, kun kuntien vastuulle siirtyvät monialaisesti kuntoutettavat. Sen sijaan kunnalla on tiedot niistä henkilöistä, joista kunta joutuu maksamaan Kelalle valtion takaisin keräämää rahoitusosuutta 350-550 euroa/kuukausi/henkilö. Valtion markkinalähtöinen ajattelu koskettaa entistä enemmän myös työvoimaa, koska esim. niiden nuorten, jotka ovat jättäneet koulunsa kesken ja eivät ole töissä vaan työttöminä, heidän työttömyyden aikaiset elinkustannukset ja työttömyyden aikaiset kustannukset voivat siirtyä kuntien rahoitettaviksi. Kunnan järjestettäväksi on siirretty entistä enemmän myös kuntouttava työtoiminta ja työttömille on 1.1.2016 alkaen on järjestettävä kuntien toimesta monialainen työvoimapalvelu. TE-toimistojen työtä välittävä toimintavolyymi supistuu koskemaan pääasiallisesti niitä henkilöitä, jotka ovat helposti koulutuksen tai työkokemuksen sekä nuoren idän puolesta työllistettävissä yrityksiin tai julkiseen hallintoon.

Eläkkeelle siirtymiset

Lisäksi jokaista kuntaorganisaatiota koskettavat eläkkeelle siirtymiset. Rakenteellisten muutosten johdosta, kunnassa joudutaan arvioimaan aina sitä, miten tulevaisuuteen varaudutaan ja miten kuntalaisille tarkoitetut palvelut järjestetään, kun osa palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta siirtyy lainsäädäntöperusteisesti kuntakonsernin ulkopuolelle. Jo toteutetuissa kuntalain muutoksia koskevissa säännöksissä ainakin osittain varauduttiin toi-

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

senlaisiin hallinnollisiin, taloudellisiin, alueellisiin ratkaisuihin kuin mihin hallitus poliittis-hallinnollisesti pyrkii nyt hallitusohjelmallaan. Esim. massiiviset kuntakonsernia koskevat velvoitesäännökset vaikuttavat em. valossa ylimitoitetuilta ja samanaikaisesti pyritään säännöksiä vähentämään ja hallinnollisia lupamenettelyjä supistamaan sekä tukemaan kokeilutoimintaa.

Kyselyt ja selvitykset

Rautalammin kuntaorganisaatiossa valmistelu on käynnistetty em. varautumiseksi muutoksiin. Kunta on tehnyt kyselyn koko henkilöstölle. Kunnan virasto-organisaatiossa on kerätty henkilöstöltä heidän oma arvionsa tärkeimmistä ydintehtävistä, joita he kunnan virasto-organisaatiossa tekevät tällä hetkellä. Pakolaisten vastaanottaminen merkitsee lisäresurssitarvetta ja samoin työllisyyden vastuun siirtämien kunnille. Näihin on varauduttava myös tulevaisuudessa.

Kunnanjohtajan esitys:

Alustavia kuntaorganisaation toiminnallisia ja henkilöstöresursseihin liittyviä suunnitelmia esitellään kunnanhallitukselle.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	